





**ZBORNICA ZA
R A Z V O J
SLOVENSKEGA
ZASEBNEGA
VAROVANJA**



POROČILO O UKREPIH VARNOSTNEGA OSEBJA V ZASEBNEM VAROVANJU za leto 2025



Ljubljana, marec 2026

1. Uvodne ugotovitve

Na Zbornici za razvoj slovenskega zasebnega varovanja smo v skladu s 6. odstavkom 57. člena Zakona o zasebnem varovanju (Ur. l. RS, št. 17/2011 – ZZasV - 1) pripravili analizo oz. skupno poročilo o uporabi ukrepov varnostnega osebja.

Analiza vključuje podatke o ukrepih varnostnega osebja zaposlenih pri imetnikih licenc, ki imajo:

- licence za varovanje ljudi in premoženja,
- licence za varovanje oseb,
- licence za prevoz in varovanje gotovine ter drugih vrednostnih pošiljk,
- licence za varovanje javnih zbiranj ali
- licence za varovanje prireditev v gostinskih lokalih,

ter pri svojem delu izvajajo ukrepe varnostnega osebja in uporabljajo druga sredstva, za katere so v skladu s 1. odstavkom 57. člena dolžni o ukrepu takoj obvestiti policijo.

Vse zakonsko predpisane podatke o ukrepih varnostnega osebja smo zbrali in uredili v Excelovi tabeli, pri čemer smo osebne podatke posameznikov, ki smo jih prejeli na Zbornico zavarovali v skladu z Zakonom o varstvu osebnih podatkov. Glede na to, da so v tem okviru tudi osebni podatki varnostnega osebja smo nosilec podatkov ustrezno zaščitili. Geslo za vpogled v evidenco vam pošiljamo ločeno.

2. Analiza

Zbornica za razvoj slovenskega zasebnega varovanja pripravlja analizo ukrepov vse od sprejema Zakona o zasebnem varovanju v letu 2011.

V letu 2025 je po podatkih Ministrstva za notranje zadeve v republiki Sloveniji delovalo **169** družb za zasebno varovanje oz. **imetnikov licenc**. V 101 primeru je posamezna družba za zasebno varovanje posedovala eno ali več oblik licenc s področja zasebnega varovanja, kjer je varnostnemu osebju dovoljena uporaba ukrepov. V obliki izpolnjene Excelove tabele je na Zbornico skupno oddalo poročilo **62 družb za zasebno varovanje**, ki imajo eno izmed licenc s področja zasebnega varovanja ter imajo varnostnike na delih in nalogah, ki so izvajali ukrepe varnostnega osebja in uporabili druga sredstva v skladu z zakonom. V 39 primerih, kjer družba za zasebno varovanje poseduje licenco za varovanje ljudi in premoženja zaposleno varnostno osebje ni izvedelo nobenega ukrepa. Preostali imetniki licenc, večinoma družbe z izdano licenco za načrtovanje sistemov tehničnega varovanja in izvajanje sistemov tehničnega varovanja so na Zbornico sporočile, da ukrepov varnostnega osebja niso izvajale.

V skladu z ZZasV-1 je varnostno osebje, ki ima pravico izvajati ukrepe v **letu 2025 skupno izvedlo 5864 ukrepov in drugih sredstev**, za katere je obvezno obveščanje policije. Od navedenega števila so varnostniki v **1279 primerih uporabili kombinacijo več ukrepov in drugih sredstev**, kar pomeni, da je varnostnik v enem primeru osebo zadržal, zoper njo uporabil fizično silo in v določenih primerih tudi sredstva za vklepanje in vezanje oz. kot drugo sredstvo plinski razpršilec. Tako je **skupno število postopkov**, v katerih je varnostnik izvajal ukrepe in uporabil drugo sredstvo **4585**.

3. Vrste ukrepov in drugih sredstev

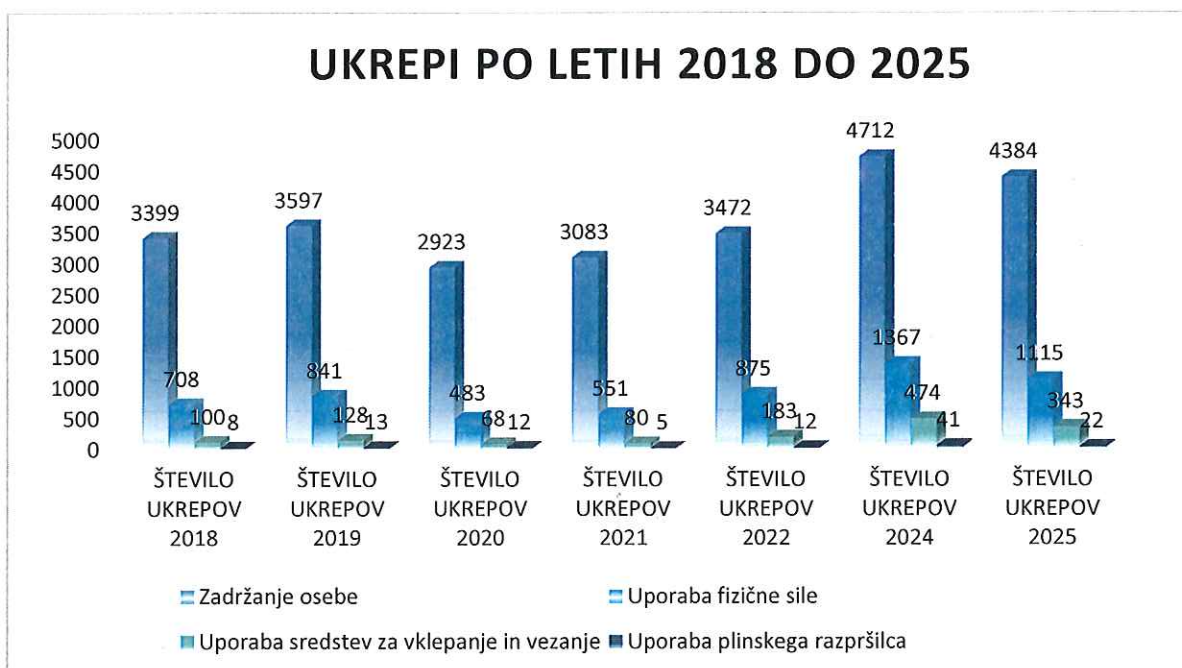
UKREP/ LETO	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Zadržanje osebe	3638	3539	3739	4255	3685	3603	3375	3399	3597	2923	3083	3472	4492	4712	4384
Uporaba fizične sile	803	845	784	898	820	854	804	708	841	483	551	875	1242	1367	1115
Uporaba sredstev za vklepanje in vezanje	174	82	59	99	64	99	101	100	128	68	80	183	317	474	343
Uporaba plinskega razpršilca	0	0	2	2	3	7	15	8	13	12	5	12	9	41	22
Uporaba strelnega orožja	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ:	4615	4466	4584	5254	4572	4563	4295	4215	4579	3486	3719	4542	6060	6594	5864

V tabeli je prikazano gibanje skupnega števila ukrepov v obdobju od leta 2011 do leta 2025. V zajetem obdobju lahko opazimo prvi vrh ukrepov izvedenih v letu 2014, kateremu sledi postopno umirjanje ter v letu 2020 izrazit odklon navzdol. Od leta 2022 dalje sledi porast z novim vrhom v letu 2024. Za leto 2025 je sicer opazno znižanje, vendar raven ostaja bistveno nad dolgoročnim povprečjem in nad vsemi leti pred 2023.

Z vidika strukture ukrepov celotno obdobje najbolj zaznamuje uporaba ukrepa zadržanja osebe, ki predstavlja približno 70 – 75 % vseh izvedenih ukrepov.

Primerjalno letu 2024 je bilo leta 2025 izvedenih za:

- 6,96 % manj zadržanj,
- 18,43 % manj uporabe fizične sile,
- 27,64 % manj uporabe sredstev za vklepanje in vezanje ter
- 46,34 % manj uporabe plinskega razpršilca.



4. Analiza ukrepov glede na razlog izvedbe ukrepa

Varnostno osebje je v letu 2025 uporabilo naslednje ukrepe pri opravljanju nalog zasebnega varovanja, za katere je potrebno takojšnje obveščanje policije in sicer:

❖ Zadržanje osebe: 4384

V 4384 primerih so varnostniki izvedli ukrep zadržanja osebe, zaradi naslednjih razlogov:

- Zadržanje zaradi zalotitve v okoliščinah, ki kažejo na sum storitve kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti: 3173
- Zadržanje osebe, ki je bila zalotena pri kršitvi reda ali javnega reda in ne ravna skladno z ukrepom varnostnika: 1104
- Zadržanje osebe, ki je odklonila ugotavljanje istovetnosti na varovanem območju oz. pri izstopu iz varovanega območja: 229
- Zadržanje osebe zaradi odklonitve površinskega pregleda na varovanem območju oz. pri izstopu iz varovanega območja: 30

❖ Uporaba fizične sile: 1115

Varnostniki so v 1115 primerih uporabili fizično silo, kot sledi, ker drugače niso mogli:

- Preprečiti neupravičen vstop na varovano območje: 86
- Odstraniti osebe z varovanega območja zaradi neupravičenega zadrževanja: 184
- Preprečiti neposredno ogrožanje ljudi in premoženja: 537
- Odvrniti istočasni protipravni napad na sebe ali osebo, ki jo varuje: 279
- Zadržati osebe do prihoda policije: 366

Pri uporabi fizične sile je opazna kombinacija primerov, ko so varnostniki v posameznem primeru ukrep izvedli zaradi vsaj dveh ali več pogojev uporabe fizične sile.

❖ Uporaba sredstev za vklepanje in vezanje: 343

Varnostniki so v 343 primerih uporabili sredstva za vklepanje in vezanje, kot sledi, ker s fizično silo niso mogli:

- Odvrniti istočasni protipravni napad na sebe ali osebo, ki jo varuje: 195
- Preprečiti neposredno ogrožanje ljudi in premoženja: 52
- Zadržati osebe do prihoda policije: 125

Pri uporabi sredstev za vklepanje in vezanje je opazna kombinacija primerov, ko so varnostniki v posameznem primeru ukrep izvedli zaradi vsaj dveh pogojev uporabe sredstev za vklepanje in vezanje.

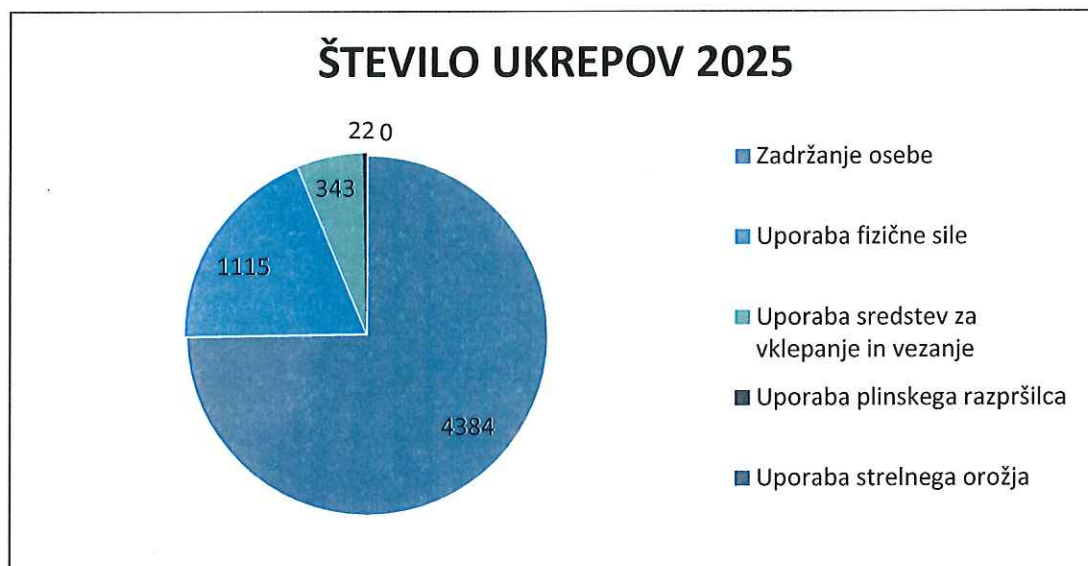
❖ Uporaba plinskega razpršilca: 22

Plinski razpršilec je bil uporabljen v 22 primerih. V 18 primerih je bila oseba ob uporabi plinskega razpršilca zadržana, zoper njo je bila v 19 primerih uporabljena fizična sila ter v 4 primerih tudi

sredstva za vezanje in vklepanje. Varnostniki so uporabili plinski razpršilec, ker drugače niso mogli odvrniti istočasnega protipravnega napada na sebe.

❖ **Uporaba strelnega orožja: 0**

Strelno orožje ni bilo uporabljeno.



5. Podrobnejši prikaz uporabe ukrepov in drugih sredstev varnostnega osebja po letih od 2018 do 2025

Zadržanje oseb

Ukrep zadržanja oseb / leto	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Zadržanje zaradi zalotitve v okoliščinah, ki kažejo na sum storitve kaznivega dejanja, ki se preganja po uradni dolžnosti	2727	2808	2138	2265	2534	3376	3487	3173
Zadržanje osebe, ki je bila zalotena pri kršitvi reda ali javnega reda in ne ravna skladno z ukrepom varnostnika	651	752	614	785	854	1108	1193	1104
Zadržanje osebe, ki je odklonila ugotavljanje istovetnosti na varovanem območju oz. pri izstopu iz varovanega območja	161	302	214	216	265	225	214	229
Zadržanje osebe zaradi odklonitve površinskega pregleda na varovanem območju oz. pri izstopu iz varovanega območja	8	43	31	37	43	50	73	30

Fizična sila

Ukrep fizične sile / leto	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Preprečiti neupravičen vstop na varovano območje	81	83	31	76	91	60	103	86
Odstraniti osebe z varovanega območja zaradi neupravičenega zadrževanja	196	213	70	92	197	216	166	184
Preprečiti neposredno ogrožanje ljudi in premoženja	326	372	177	236	400	674	671	537
Odvrniti istočasni protipravni napad na sebe ali osebo, ki jo varuje	278	294	165	256	328	333	405	279
Zadržati osebe do prihoda policije	325	378	291	349	332	364	490	366

Uporaba sredstev za vezanje in vklepanje

Ukrep uporabe sredstev za vezanje in vklepanje / leto	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Odvrniti istočasni protipravni napad na sebe ali osebo, ki jo varuje	42	55	44	59	90	231	248	195
Preprečiti neposredno ogrožanje ljudi in premoženja	47	77	41	62	55	76	136	52
Zadržati osebe do prihoda policije	70	73	54	76	83	86	175	125

Plinski razpršilec

Ukrep, sredstva / leto	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Odvrnitev istočasnega protipravnega napada na sebe	8	13	12	5	12	9	41	22

6. Posledice uporabe ukrepov in drugih sredstev

Število telesnih poškodb se je v letu 2025 znižalo na 26.

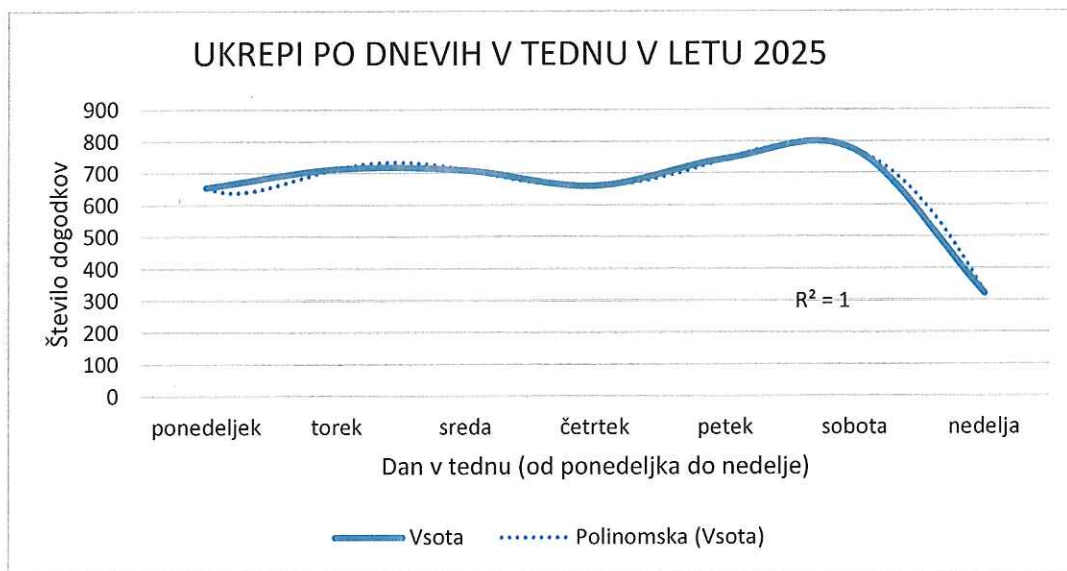
POSLEDICE	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Število telesnih poškodb	27	29	10	27	20	37	39	26

7. Zakonitost in strokovnost

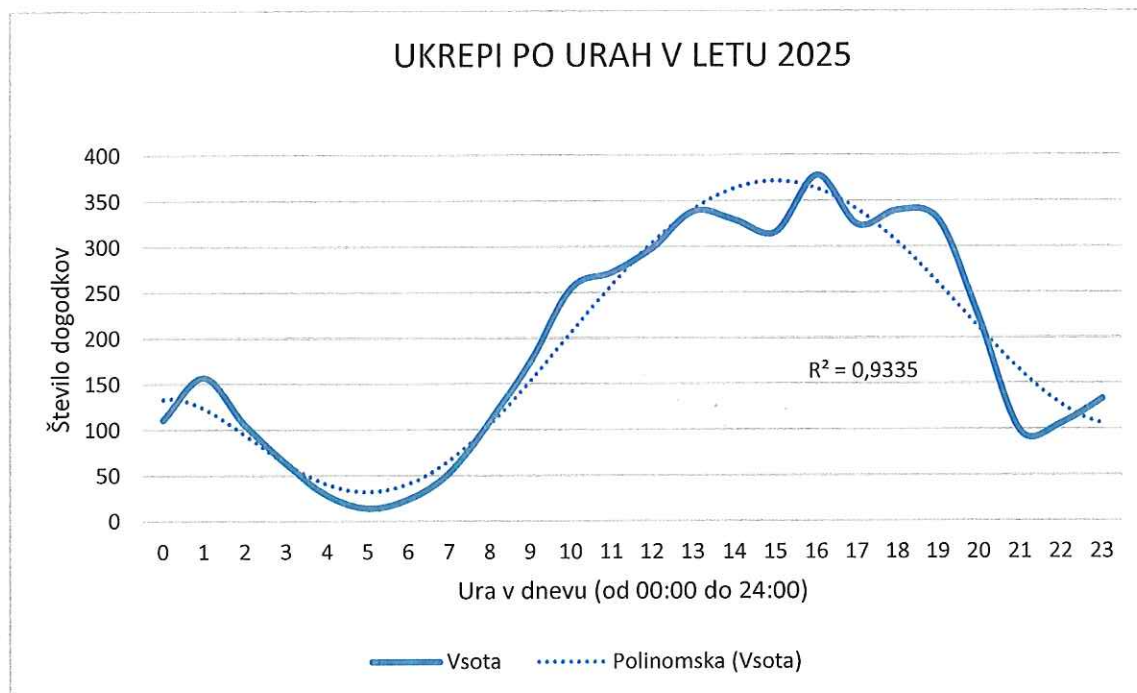
Uporaba ukrepov je bila s strani varnostnih menedžerjev skoraj v vseh primerih ocenjena kot zakonita in strokovna. V 1 primeru je varnostni menedžer ocenil, da je bil ukrep izveden nestrokovno zaradi zalotitve osebe v okoliščinah, ki kažejo na storitev kaznivega dejanja, za katero se storilca preganja po uradni dolžnosti.

8. Časovne vrste

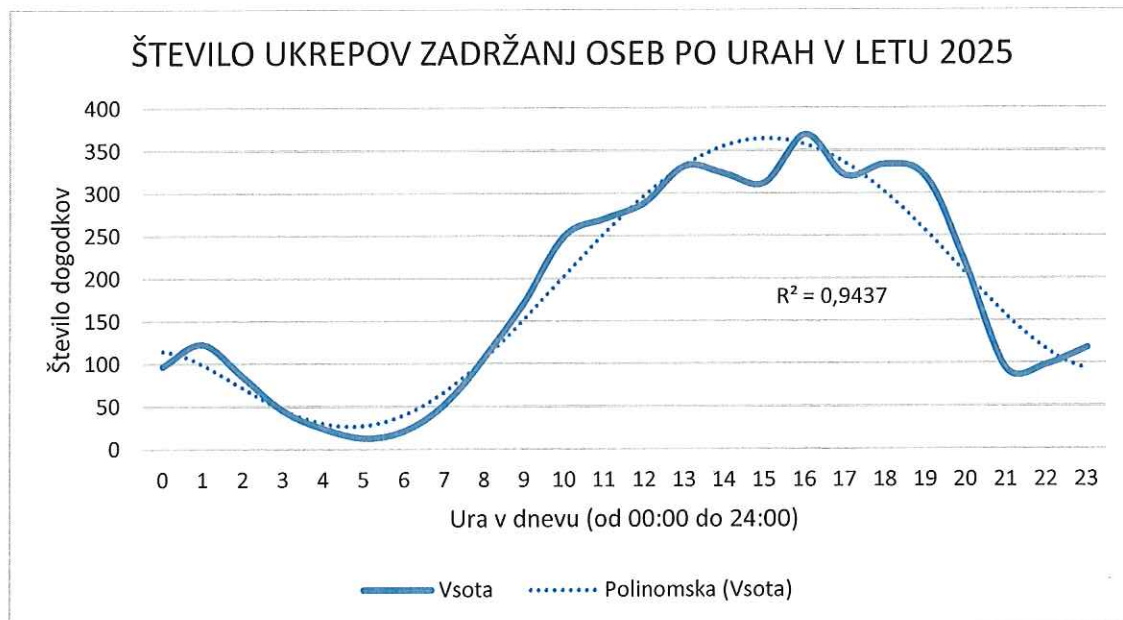
Iz grafa je razvidno, da je varnostno osebje v letu 2025 izvedlo največje število ukrepov, za katere je potrebno poročati policiji ob sobotah, kateri tesno po številu ukrepov sledi petek ter deloma torek in sredo. Najmanj ukrepov je varnostno osebje izvedlo ob nedeljah, pri čemer je sobota 2,4-krat bolj obremenjena kot nedelja. Slednje je posledica dejstva, da so ljudje ob nedeljah dela prosti, trgovinski centri oz. trgovine pa so v Sloveniji zaprte.



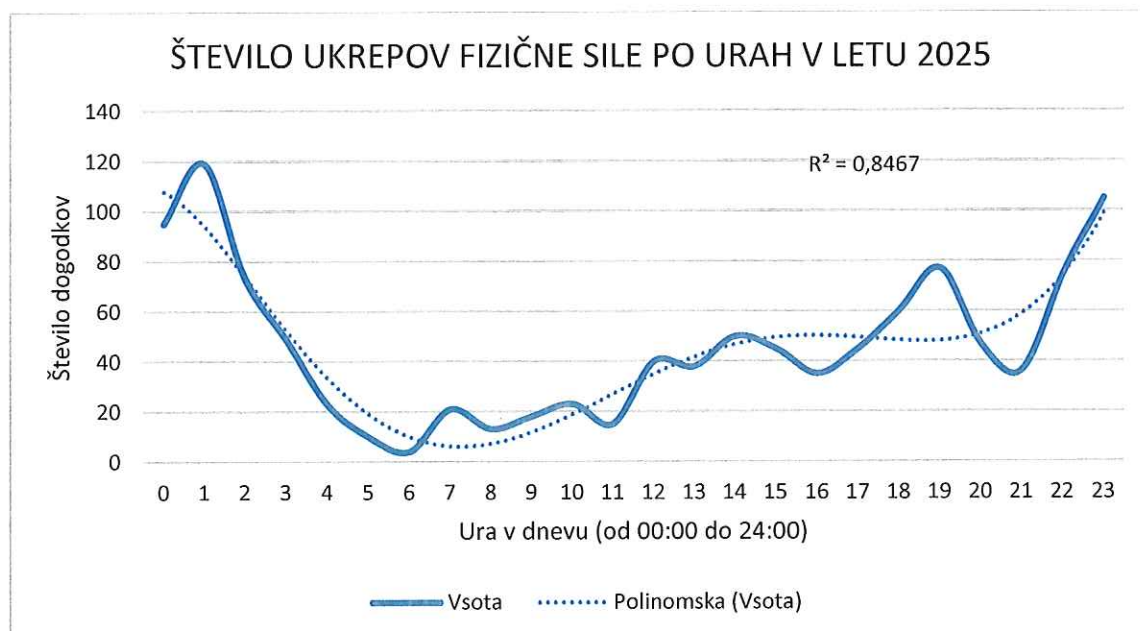
V letu 2025 so varnostniki preko 250 ukrepov na uro izvedli med 12.00 in 19.00 uro, kar je posledica ukrepov izvedenih v trgovinah, prodajalnah oz. trgovinskih centrih.



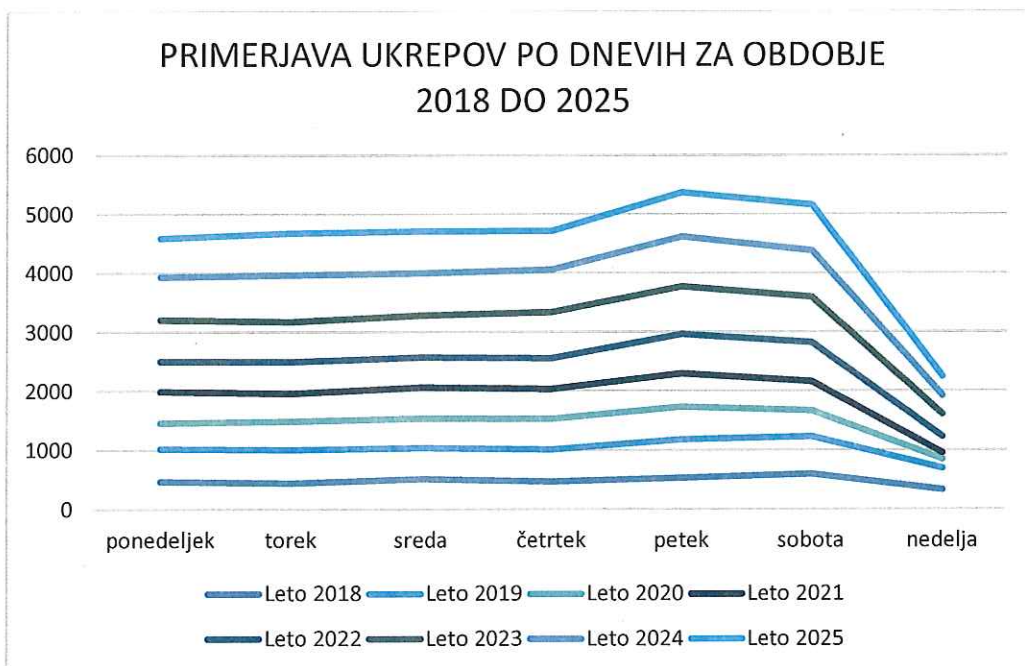
Tudi v letu 2025, so varnostniki izvedli pretežni del ukrepov zadržanja oseb dnevno med 10.00 in 20.00 uro. Okoli 16.00 ure popoldan je moč zaznati, da varnostno osebje izvede največ zadržanj oseb, kar je posledica vsakodnevnega porasta obiska trgovin, prodajaln oz. trgovinskih centrov v popoldanskem času. V letu 2025 so varnostniki med 16.00 in 17.00 uro izvedli 369 primerov zadržanj oseb.



Iz grafa je razvidno, da so varnostniki pretežni del ukrepov fizične sile izvedli med 23.00 in 1.00 uro ponoči.

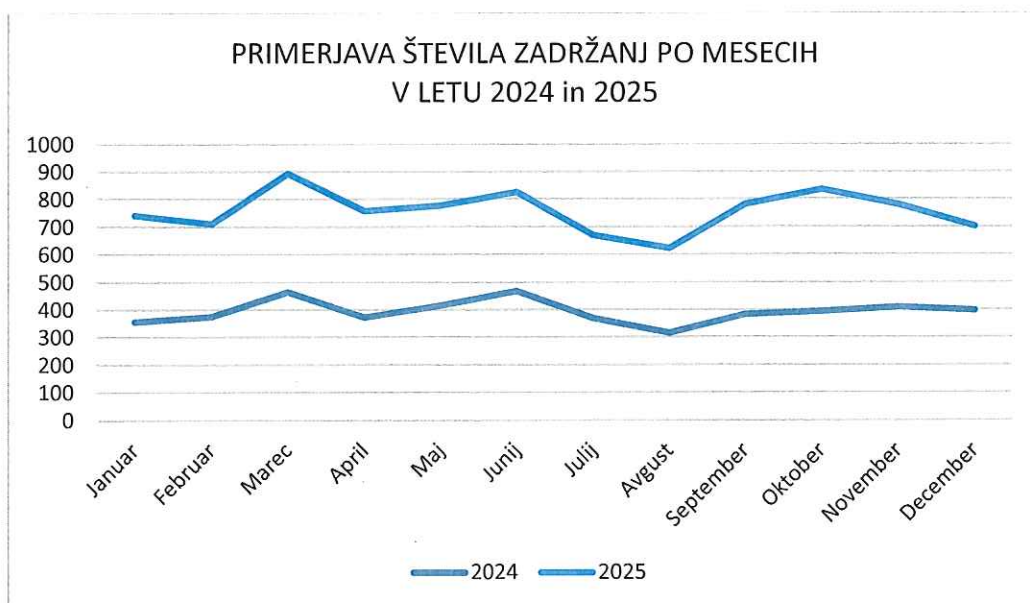


Tudi v letu 2025 je moč opaziti podoben trend, kot v preteklih letih, in sicer od ponedeljka do četrтка se število ukrepov giblje približno enakomerno, ob petkih in sobotah število ukrepov naraste in ob nedeljah upade.



V primerjavi števila izvedenih ukrepov zadržanja oseb po mesecih med letoma 2024 in 2025 je iz grafa razviden podoben trend gibanja skozi večji del leta, saj se število zadržanj po posameznih mesecih giblje v primerljivih okvirih. Opaznejše odstopanje pa je moč zaznati ob koncu leta. V mesecu decembru 2024 je varnostno osebje izvedlo 396 zadržanj, medtem, ko jih je bilo v decembru 2025 izvedenih 305, kar predstavlja opazen upad števila zadržanj.

Zmanjšanje je mogoče pripisati spremembi zakonodaje oziroma sprejemu t. i. »Šutarjevega zakona«, s katerim so kazniva dejanja tatvine in poškodovanja tuje stvari do višine 500,00 EUR premoženjske škode prekvalificirana v prekršek.



9. Ukrepanje policije, v kolikor se občan ne ravna po ukrepu varnostnika, ali mu preprečuje izvedbo ukrepa

Iz Generalne policijske uprave smo tudi v letošnjem prejeli podatke o izvedenih ukrepih policije zoper kršitve oseb, ki se ne ravna po ukrepih varnostnika in, ki s silo ali grožnjo, da bo neposredno uporabila silo, ovira ali prepreči varnostniku izvedbo ukrepa. Policija je skupno v letu 2025 obravnavala 950 kršitev določb Zakona o zasebnem varovanju, od tega je skupaj izrekla 52 opozoril in uvedla 898 prekrškovnih postopkov.

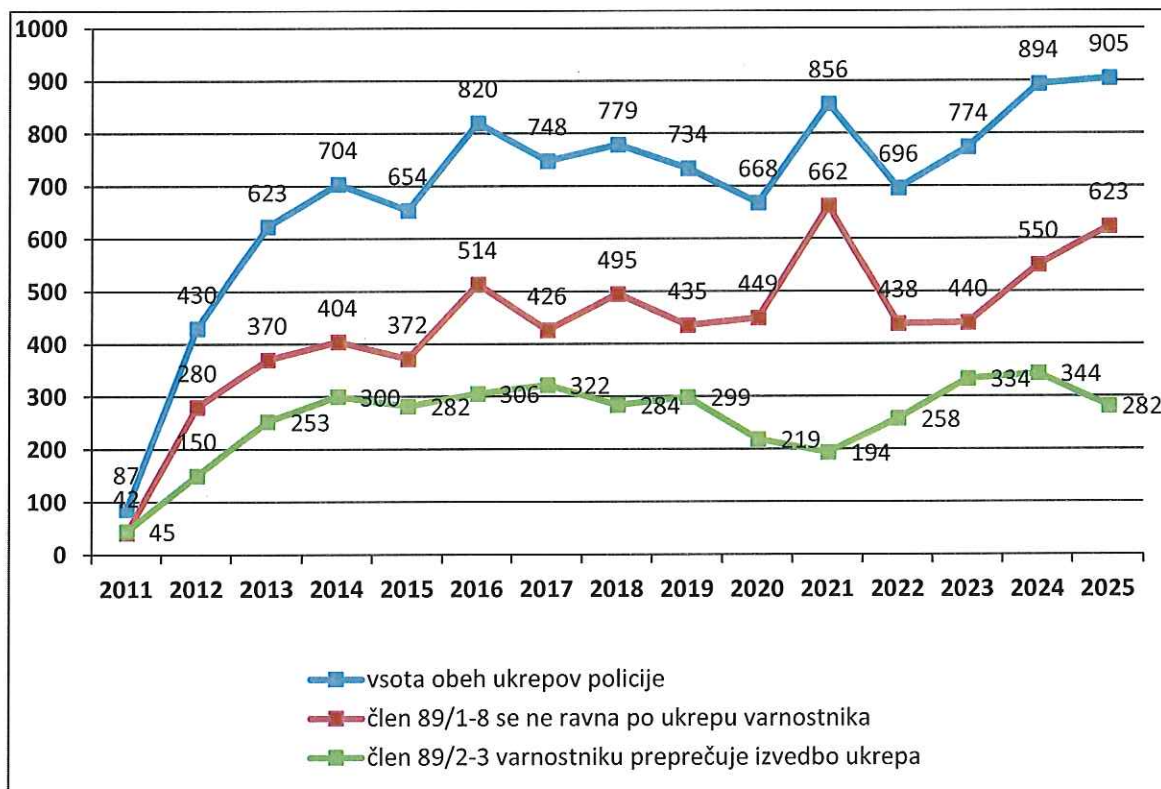
Prav tako, je policija v letu 2025 v 3 primerih izrekla opozorilo skladno s 3. odstavkom 88. člena ZZasV-1 naročnikoma varnostnih storitev, ker so neustrezno ravnali glede določitve posebnih pravil za zagotavljanje reda na varovanem območju.

V nadaljevanju so navedeni podatki o ukrepih policije primerjalno v letih 2018 do 2025.

Ukrepi policije:

Člen ZZasV-1/Leto	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
88/1-7 (imetnik licence pisno ne obvesti policijske postaje o izvedenih ukrepih, za katere se poroča na policijsko postajo)	13	12	7	9	20	9	15	10
88/2 (kršitev odgovorne osebe pravne osebe)	18	16	4	7	16	8	21	7
89/1-1 (varnostnik ni imel pri sebi ali ni pokazal službene izkaznice)	11	9	9	16	26	22	22	24
89/2-1 (varnostno osebje nima veljavne licence)	12	2	2	1	1	2	2	1
89/1-8 (oseba, ki se ne ravna po ukrepu varnostnika)	495	435	449	662	438	440	550	623
89/2-3 (oseba, ki preprečuje izvedbo ukrepa varnostnika)	284	299	219	194	258	334	344	282

Grafični prikaz:



Za leto 2025 smo za podatke o ukrepih varnostnega osebja zaprosili tudi Inšpektorat RS za notranje zadeve, ki pa nam je odgovoril, da ne razpolaga s podatki v takšnem obsegu in obliki, kot jo predpisuje Zakon o zasebnem varovanju (Ur. l. RS, št. 17/2011 – ZZasV-1).

Ljubljana, 11.3.2026


Branko SLAK
PRESEDNIK

Priloga:

- CD-rom z Excelovo bazo